

EXPUNERE DE MOTIVE

privind modificarea și completarea OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată

Potrivit art. 7, “*Românii din străinătate*”, din Constituția României, republicată, “*Statul sprijină întărirea legăturilor cu românii din afara frontierelor țării și acționează pentru păstrarea, dezvoltarea și exprimarea identității lor etnice, culturale, lingvistice și religioase, cu respectarea legislației statului ai cărui cetățeni sunt.*”

Păstrarea și dezvoltarea legăturilor dintre statul român și persoanele care se consideră a avea o relație privilegiată cu acesta este importantă atât pentru exprimarea identității respectivelor persoane, cât și pentru statul român ca atare. Ele sunt parte din obiectivele prioritare și constante ale politicii externe românești.

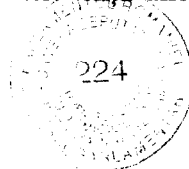
În aplicarea acestei prevederi constituționale, România a adoptat și Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, prin care sunt detaliate drepturile speciale acordate românilor din afara granițelor și modul în care statul român înțelege să sprijine legăturile cu aceștia. Prin acest act normativ, statul român a acordat un tratament preferențial naționalilor din afara granițelor care nu au cetățenie română.

Contrar prevederii constituționale (vezi *mutatis mutandis* Decizia Curtii Constituționale nr. 69/1996), unele dispoziții ale OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, au un efect opus stimulării și întăririi legăturilor dintre statul român și românii din afara granițelor.

Pentru eliberarea și/sau prelungirea permisului de ședere în România, cetățenii străini plătesc o taxă consulară în valoare de 120 de euro și o taxă de 230 RON, reprezentând contravaloarea acestui permis. Urmare a Protocolului privind scutirea la plata permiselor de ședere permanentă/temporară pentru anumite categorii de cetățeni străini, protocol încheiat între C.N. “Imprimeria Națională” – S.A. (nr. 98 din 07.09.2009) și Oficiul Român Pentru Imigrări (nr. 2835599 din 25.08.2009), sunt scutite de la plata taxelor sus-menționate următoarele categorii de studenți străini: bursierii statului român din învățământul preuniversitar, universitar și postuniversitar, nebursierii pentru care statul român plătește taxa de școlarizare și nebursierii care plătesc taxă de școlarizare ca și studenții români. Nu fac obiectul scutirii de plată a taxelor consulare studenții străini care studiază în România pe cont propriu și studenții care repetă anul universitar din alte motive decât cele medicale. Prin urmare, scutirea de la plata taxelor aferente eliberării permisului de ședere a studenților etnici români din afara țării care studiază pe cont propriu în România sau care repetă anul universitar din alte motive decât cele medicale nu este posibilă.

Din acest motiv, sunt create premisele unui tratament inechitabil între studenții etnici români din afara țării bursieri și cei nebursieri, fapt ce contravine atât principiului constituțional statuat în art. 7 din Constituția României, cât și principiului nediscriminării.

Pentru a putea discuta despre o situație discriminatorie, este necesară îndeplinirea a doua condiții: existența unei diferențe de tratament și lipsa unei justificări obiective și rezonabile a acestei diferențe de tratament. În cazul de față, **se poate constata inexistența unei justificări obiective și rezonabile pentru diferența de tratament aplicat studenților etnici români din afara granițelor țării bursieri și nebursieri ai statului român.** O justificare obiectivă și rezonabilă trebuie să vizeze un scop legitim și să fie proporțională cu scopul vizat. Determinând existența unei diferențe de tratament,



trebuie realizată comparația dintre un student etnic român din afara țării bursier al statului român și un student etnic român din afara țării nebursier al statului român. Astfel, un student etnic român din afara țării plătește anual o taxă consulară de 120 de Euro și contravaloarea permisului de ședere de 230 RON doar pentru că este nebursier al statului român. În acest sens, trebuie subliniat faptul că acel criteriu ce stă la baza diferenței de tratament **trebuie să fie obiectiv, nu subiectiv**. În cazul studenților etnici români din afara țării bursieri și nebursieri, criteriul este nota medie generală a examenelor de Bacalaureat și media generală a anilor de învățământ, în funcție de mărimea cărora un student poate beneficia de o bursă din partea statului român. De asemenea, s-au semnalat numeroase cazuri de neconcordanță dintre media notelor înscrise pe diplomele prezentate de candidați și nivelul real de pregătire și cunoaștere ale acestora. Prin urmare, criteriul este unul discutabil și nu are consistență din punctul de vedere al obiectivității.

În lumina argumentelor prezentate mai sus, se impune o soluție legislativă pentru eliminarea acestui element artificial de diferențiere între etnicii romani care vin la studii în România și pentru uniformizarea regimului aplicabil acestor persoane. Acest regim trebuie să fie unul preferențial, având ca fundament dispozițiile art. 7 din Constituția României.



Inițiator,

224 Deputat Tudor Panțiru